

Relations entre le Canada et les États-Unis – et autres relations internationales

Question

Le changement d'administration aux États-Unis d'Amérique, qui a pris effet le 20 janvier 2025, a eu une incidence sur les relations entre le Canada et les États-Unis.

Contexte

- Anciens Combattants Canada (ACC) et le département des Anciens Combattants des États-Unis (USVA) collaborent depuis longtemps à la recherche et à l'échange de renseignements pour mieux soutenir et répondre aux besoins des vétérans et de leur famille.
- ACC ne compte aucun secteur d'activité qui dépend des États-Unis. Cependant, ACC et l'USVA travaillent ensemble dans le cadre d'un accord de réciprocité (voir les détails ci-dessous).
- ACC et l'USVA participent tous les deux au Comité de recherche sur les vétérans du Groupe des cinq, qui est présidé par ACC et comprend six groupes de travail qui effectuent des comparaisons internationales des recherches disponibles.
 - L'USVA est responsable du sujet du suicide chez les vétérans.
 - ACC est responsable des sujets des expositions militaires et des mesures relatives au bien-être des vétérans.
- Des cadres supérieurs d'ACC et de l'USVA participent aux réunions des ministres et des sous-ministres du Groupe des cinq. Parmi les points récemment abordés, citons l'itinérance, l'emploi et la santé mentale.
 - La dernière réunion des sous-ministres du Groupe des cinq s'est tenue virtuellement le 20 février 2024. La dernière réunion en personne des ministres du Groupe des cinq a eu lieu les 20 et 21 octobre 2018.
- Un accord de réciprocité entre l'administration des vétérans des États-Unis et le ministère des Anciens Combattants du Canada a été signé en 1956.
- L'accord avait pour but de faciliter l'accès aux avantages pour soins de santé des vétérans canadiens vivant à l'étranger et des vétérans alliés vivant au Canada après la guerre des Boers et les Première et Seconde Guerres mondiales.

- En 2023, on estimait à 324 le nombre de clients vétérans canadiens qui résidaient dans plus de cinquante-six pays dans le monde, principalement aux États-Unis. Ces clients ont eu accès aux avantages pour soins de santé approuvés par ACC et ont demandé le remboursement des frais par l'intermédiaire du Ministère.
- L'USVA utilise des décisions fondées sur la présomption (un vétéran se voit automatiquement accorder le droit à une prestation d'invalidité ou une affection est considérée comme liée au service s'il est démontré que l'affection a été contractée au cours d'activités, d'entraînements ou d'activités administratives militaires précis, à moins de preuve du contraire) pour un certain nombre d'affections, y compris la Promise to Address Comprehensive Toxics (PACT) Act de 2022 (loi qui élargit les soins de santé et les avantages de l'USVA aux vétérans exposés aux fosses de brûlage, à l'agent orange et à d'autres substances toxiques). ACC étudie actuellement comment utiliser les recherches de l'USVA pour faire évoluer nos processus décisionnels.

Mises à jour clé

- Depuis le 21 janvier 2025, le département des Anciens Combattants des États-Unis a un nouveau secrétaire, Doug Collins.
- Le secrétaire Collins est un vétéran de l'armée de l'air et a été conseiller juridique du président Donald Trump depuis 2020.
- « Les défis auxquels le département est confronté ont évolué ces dernières années, avec une jeune génération de vétérans qui, à la suite de leur service dans les guerres en Irak et en Afghanistan, posent de nouveaux problèmes de santé. Je suis un vétéran de la guerre en Irak. Je comprends les fosses de brûlage parce que j'ai dormi à côté d'une fosse pendant de nombreux mois », a déclaré Doug Collins dans son discours d'ouverture lors de son audience d'approbation. Il a déclaré comprendre les défis auxquels sont confrontés les vétérans d'aujourd'hui qui « sont allés maintes fois, déploiement après déploiement » dans des zones de conflit.
- Le secrétaire Collins a indiqué que lorsque le président Trump lui a proposé ce poste, les instructions étaient simples : « Prenez grand soin des vétérans américains ». Voici comment il va s'y prendre :
 - Fournir un accès rapide aux soins et aux avantages à chaque vétéran, membre de la famille, aidant et survivant admissible.

- Placer les vétérans au centre de toutes les activités du département, en mettant sans relâche l'accent sur le service à la clientèle et la commodité.
 - Remettre en question le statu quo afin de trouver de nouvelles et meilleures façons d'aider les bénéficiaires du département.
 - Rendre hommage à la grande majorité des employés du département qui font un excellent travail chaque jour et tenir les employés responsables lorsqu'ils ne parviennent pas à accomplir leur mission.
 - Offrir aux vétérans les choix de soins de santé qu'ils ont mérités tout en maintenant et en améliorant les capacités de soins de santé directs du département.
 - Faire un meilleur travail pour atteindre les vétérans à risque d'itinérance ou de suicide, en particulier ceux qui n'ont eu aucun contact avec le département.
- L'USVA prévoit une réorganisation qui comprend la suppression de plus de 70 000 emplois (y compris des vétérans) au sein de l'agence qui fournit des soins de santé et d'autres services à des millions de vétérans. Cette « réduction » de l'administration du département des Anciens Combattants des États-Unis est déjà en cours. Le directeur du cabinet du département, Christopher Syrek, a déclaré aux cadres supérieurs de l'agence que l'objectif était de réduire le nombre d'employés afin de revenir à un effectif d'un peu moins de 400 000 personnes, comme c'était le cas en 2019.

Autres relations internationales

Ukraine

- Le Canada est l'un des plus grands défenseurs de l'Ukraine sur la scène internationale, et nos deux pays entretiennent des liens bilatéraux profonds et de longue date. Le Canada a fermement soutenu la souveraineté, l'intégrité territoriale, l'indépendance et les efforts de réforme de l'Ukraine.
- Le gouvernement du Canada (premier ministre Trudeau) a signé l'Accord de coopération en matière de sécurité entre le Canada et l'Ukraine avec le gouvernement de l'Ukraine (président Zelensky) en février 2024.
- Anciens Combattants Canada (ACC) a contribué à cet accord et est responsable de deux des objectifs :
 - la mise en commun de stratégies, de normes, de cadres et de pratiques exemplaires visant à soutenir les vétérans; et

- la mise en commun de l'expertise, des données probantes et de conseils concernant la mise en œuvre de programmes et de services destinés aux vétérans et aux membres de leurs familles.
- Un protocole d'entente (PE) a ensuite été établi pour soutenir ces objectifs. La signature de ce protocole d'entente a eu lieu le 11 février 2025 aux Jeux Invictus 2025 à Vancouver, en Colombie-Britannique, et a été signée par le ministre des Anciens Combattants et ministre associé de la Défense nationale et le ministre des Anciens Combattants de l'Ukraine.
- Anciens Combattants Canada a mis sur pied un groupe de travail interne qui est prêt à faire part de stratégies, de cadres et de pratiques exemplaires pour les vétérans de guerre et les membres de leur famille au ministère des Anciens Combattants de l'Ukraine.
- Au cours des derniers mois, Anciens Combattants Canada a rencontré un certain nombre de représentants de l'Ukraine afin de communiquer son expertise et de discuter des moyens de soutenir pleinement les vétérans ukrainiens et leur famille. Un engagement récent (novembre 2024) avec le sous-ministre du ministère des Anciens Combattants de l'Ukraine ainsi qu'une réunion avec une délégation de femmes ukrainiennes permettent de poursuivre le partage d'expertise pour aider l'Ukraine.
- L'Ukraine a fait de la santé mentale l'une de ses principales priorités. Il a officialisé un protocole d'entente avec l'Institut Atlas pour les vétérans et leur famille en septembre 2023, qui permet une coopération en matière de recherche, d'échange de connaissances et de renforcement des capacités dans le domaine de la santé mentale. L'Institut Atlas a été créé en tant que Centre d'excellence sur le TSPT et les états de santé mentale connexes à la suite de la lettre de mandat de 2015 du ministre des Anciens Combattants, avant de devenir l'Institut Atlas pour les vétérans et leur famille en 2022.
- En octobre 2024, une délégation ukrainienne s'est rendue au Canada pour passer une demi-journée à l'Institut Atlas, et ce dernier a indiqué qu'il y avait d'importantes possibilités de répondre aux besoins à long terme de l'Ukraine en matière de santé mentale. Pendant son séjour à Ottawa, la délégation a visité :
 - la Commission de la santé mentale du Canada;
 - le Centre de santé mentale Royal Ottawa (l'Institut Atlas y est situé); et
 - Croix-Rouge (Ottawa).

Australie

- Le Canada et l'Australie sont des partenaires aux vues similaires dans presque tous les

secteurs de leur relation. Nous travaillons en étroite collaboration dans le cadre du partenariat du Groupe des cinq en matière de défense, de sécurité et de renseignement, et nos relations avec l'Australie en matière de défense sont les plus importantes que nous entretenons dans la région Asie/Océanie. Nos liens étroits sont encore renforcés par la coopération Canada-Australie-Nouvelle-Zélande (CANZ) au sein des Nations Unies et par notre appartenance commune au Commonwealth.

- Anciens Combattants Canada et le ministère des Anciens Combattants de l'Australie travaillent en étroite collaboration, car nous participons activement au Groupe des cinq.
- Anciens Combattants Canada et l'Australie continuent de collaborer dans des domaines d'intérêt mutuel tels que l'itinérance chez les vétérans et la santé mentale. Au sein de la communauté des vétérans.
- Des représentants d'ACC et du ministère des Anciens Combattants de l'Australie se sont rencontrés en février à l'occasion des Jeux Invictus 2025 à Vancouver, en Colombie-Britannique. L'Australie a exprimé son intérêt pour une plus grande collaboration avec ACC, compte tenu de nos priorités communes et de la similitude de nos programmes et défis. Les principaux sujets de discussion ont porté sur les incidences fiscales ainsi que sur l'augmentation des demandes, l'instauration d'un climat de confiance avec la communauté des vétérans, la santé mentale, et l'Australie souhaite continuer à établir des relations avec son ministère de la Défense afin de favoriser de meilleurs résultats pour les militaires en service à l'avenir.
- ACC et l'Australie participent tous deux au Comité de recherche sur les vétérans du Groupe des cinq, qui est présidé par ACC et comprend six groupes de travail qui effectuent des comparaisons internationales des recherches disponibles.
 - L'Australie est responsable du sujet des données démographiques relatives aux vétérans.
 - ACC est responsable des sujets des expositions militaires et des mesures du bien-être des vétérans.

Royaume-Uni

- Le Canada et le Royaume-Uni entretiennent depuis longtemps des relations positives. Cette relation perpétue une longue tradition de partenariat stratégique. Le Canada et le Royaume-Uni travaillent en étroite collaboration, car nous participons activement au Groupe des cinq.
- ACC et le Royaume-Uni continuent de collaborer dans des domaines d'intérêt mutuel tels

que l’itinérance chez les vétérans, l’emploi des vétérans et les vétéraines, pour n’en citer que quelques-uns.

- Des représentants d’ACC et du Royaume-Uni se sont rencontrés en février à l’occasion des Jeux Invictus 2025. Les principaux sujets de discussion ont porté sur les Jeux Invictus (IG 2027 qui se tiendront à Birmingham, en Angleterre). Le Royaume-Uni a félicité ACC pour la façon dont nous commémorons nos vétérans. Le Royaume-Uni a également indiqué qu’il avait modifié son approche pour intégrer l’emploi des vétérans et les vétéraines dans une nouvelle stratégie unique davantage axée sur les résultats.
- ACC et le Royaume-Uni participent tous deux au Comité de recherche sur les vétérans du Groupe des cinq, qui est présidé par ACC et comprend six groupes de travail qui effectuent des comparaisons internationales des recherches disponibles.
 - Le Royaume-Uni est responsable du sujet de l’emploi des vétérans.
 - ACC est responsable des sujets des expositions militaires et des mesures du bien-être des vétérans.

Nouvelle-Zélande

- La Nouvelle-Zélande est un partenaire important du Canada dans un large éventail de domaines, notamment la sécurité et la défense, les négociations commerciales multilatérales, la coopération régionale, la lutte contre le terrorisme, l’environnement, les opérations de soutien de la paix, les questions autochtones, la pêche internationale, la gouvernance des océans, l’éducation et la culture.
- Anciens Combattants Canada et le ministère des Anciens Combattants de la Nouvelle-Zélande travaillent en étroite collaboration, car nous participons activement au Groupe des cinq.
- ACC et la Nouvelle-Zélande participent tous deux au Comité de recherche sur les vétérans du Groupe des cinq, qui est présidé par ACC et comprend six groupes de travail qui effectuent des comparaisons internationales des recherches disponibles.
 - La Nouvelle-Zélande est responsable du sujet de la perception du public.
 - ACC est responsable des sujets des expositions militaires et des mesures du bien-être des vétérans.
- Aucune réunion bilatérale n’a eu lieu avec la Nouvelle-Zélande au cours des derniers mois. Des représentants de la Nouvelle-Zélande ont assisté aux Jeux Invictus 2025 à Vancouver, en Colombie-Britannique, mais aucune réunion n’était prévue avec des représentants d’ACC.